

⊠ Beschluss					
☐ Wahl					
☐ Kenntnisnahme					
Vorlagen Nr. 53/002/2015/2					
öffentlich					
Fachbereich: Gesundheitsamt				Datum: 04.05.2015	
Bearbeiter/in: Frau Antje Arnolds, Frau Andrea Pannen				n	Az.: 53-5 / 53-1
Beratungsfolge			Termine		Art der Entscheidung
Kreisausschuss		15.06.2015		Vorberatung	
Kreistag		22.06.2015		Beschluss	
Ambulante Versorgung traumatisierter Kinder und Jugendlicher im Kreis Mettmann					
Ambulante versorgung traumatisierter Kinder und Jugendiicher im Kreis Mettinann					
Finanzielle Auswirkung 🖂 ja		⊠ ja □	nein noch nicht zu übersehe		icht zu übersehen
Personelle Auswirkung		⊠ ja □	nein noch nicht zu übersehen		
Organisatorische Auswirkung		⊠ ja □	nein noch nicht zu übersehen		icht zu übersehen
Beschlussvorschlag:					
1.	Dem Konzeptionsvorschlag wird zugestimmt.				
2	Die Verwaltung wird beauftragt, die Konzeption umgehend umzusetzen. Aufgrund der				
2.	Dringlichkeit werden daher im Vorgriff auf den Haushalts- und Stellenplan 2016 die Teilzeitplanstelle und die erforderlichen Mittel hierfür sofort zur Verfügung gestellt.				



Fachbereich: Gesundheitsamt

Bearbeiter/in: Frau Antje Arnolds, Frau Andrea Pannen

Datum: 04.05.2015

Az.: 53-5 / 53-1

Ambulante Versorgung traumatisierter Kinder und Jugendlicher im Kreis Mettmann

Ergebnis der Beratungen aus der Sitzung des Gesundheitsausschusses am 04.05.2015

Der Gesundheitsausschuss hat sich in seiner Sitzung vom 04.05.2015 ausführlich mit der Konzeption auseinandergesetzt und nach abschließender Diskussion folgende einstimmige Beschlussempfehlung ausgesprochen:

- 1. Dem Konzeptionsvorschlag wird zugestimmt.
- 2. Die Verwaltung wird beauftragt, die Konzeption umgehend umzusetzen. Aufgrund der Dringlichkeit werden daher im Vorgriff auf den Haushalts- und Stellenplan 2016 die Teilzeitplanstelle und die erforderlichen Mittel hierfür sofort zur Verfügung gestellt.

Finanzielle, personelle und organisatorische Auswirkungen:

Der Stellenbedarf würde sich auf eine zusätzliche Fachkraft in Teilzeit beschränken (Kinderund Jugendlichen Psychotherapeut oder Facharzt für Kinder- und Jugendpsychiatrie). Die Personalkosten werden auf rd. 38.000,-- € pro Jahr geschätzt. Im Jahr 2015 sind hierfür keine Ansätze vorhanden. Die Finanzierung wird im Rahmen des Personalbudgets des Dezernates IV/Amt 53 sichergestellt. Ab dem Haushalt 2016 wird ein entsprechender Ansatz pro Jahr berücksichtigt.

- Wortlaut der ersten Ergänzungsvorlage - 53/002/2015/1

Ergebnis der Beratungen aus der Sitzung des Gesundheitsausschusses am 01.12.2014 sowie 02.02.2015

Im Rahmen der Haushaltsberatungen des Gesundheitsausschusses am 01.12.2014 wurde die Verwaltung beauftragt, bis zum Frühjahr 2015 eine Konzeption zum Thema "Ambulante Versorgung von Flüchtlingen" unter Einbeziehung von Jugendhilfe, Schulen und sonstigen Akteuren zu erstellen.

Eine erste Konzeptidee wurde in der Sitzung des Gesundheitsausschusses am 02.02.2015 vorgestellt.

Nach ausführlicher Diskussion hatte die Verwaltung in der Sitzung zugesagt, in Abhängigkeit von einer noch ausstehenden Bedarfsanalyse vor Ort insbesondere finanzielle, personelle, rechtliche und organisatorische Auswirkungen zu prüfen und ein Konzept vorzulegen.

Die Verwaltung informiert mit dieser Ergänzungsvorlage über neue Erkenntnisse und unterbreitet einen Konzeptionsvorschlag.

Ergebnisse weiterer Abstimmungen und Abfragen

a) Kontaktaufnahmen und Informationsaustausch

Inzwischen sind Kontaktaufnahme und Informationsaustausch mit den meisten der erforderlichen Kooperationspartner erfolgt:

- Der Kinder- und Jugendärztliche Dienst, der im Rahmen der verpflichtenden Seiteneinsteigeruntersuchungen Kontakt zu Familien und Kindern bekommt, wurde über die Thematik und die geplanten Vorhaben informiert und wird gegebenenfalls im Sinne der Vermittlung in weitere spezifische Klärung tätig.
- Mit den Landesschulpsychologen des Schulamtes Kreis Mettmann erfolgen regelmäßiger Austausch und Planung der nächsten Schritte, da sie u.a. als Multiplikatoren im Sinne des Screenings für die Schulen tätig sind und ebenfalls eng mit den Psychologischen Beratungsstellen der kreisangehörigen Städte zusammenarbeiten, die gegebenenfalls am Clearingprozess beteiligt werden können.
- Die Kontaktaufnahme zu den im Kreis Mettmann niedergelassenen Kinder-/Jugendpsychiatern und Kinder-/ Jugendlichenpsychotherapeuten wird kontinuierlich fortgesetzt u.a., um mögliche auch kurzfristige Therapieangebote zu erfragen bzw. diese im Bedarfsfall schneller anbahnen zu können.
- Mit dem Heilpädagogischen Zentrum Aprath dort existiert bereits eine Traumaambulanz – wird in den nächsten Tagen hinsichtlich therapeutischer Möglichkeiten auch im Hinblick auf die besondere Situation von Kindern und Jugendlichen mit Flüchtlingshintergrund ein Gespräch stattfinden.
- Die Kinder- und Jugendpsychiatrische LVR Sektorklinik Düsseldorf, die bereits Erfahrung mit der Therapie von minderjährigen Flüchtlingen hat, wird im Rahmen der regelmäßigen Kooperationskontakte über die aktuelle Entwicklung der Planungen informiert.
- Eine erste Kontaktaufnahme zum Psychosozialen Zentrum (PSZ) Düsseldorf angesichts dort bereits langjähriger Erfahrung in der Beratungs- und therapeutischen Arbeit mit Flüchtlingen ist erfolgt und soll intensiviert werden.

b) Bedarfsabfrage

- Das Kreisgesundheitsamt hat eine erste Bedarfsabfrage an die Sozialämter und Jugendämter der ka. Städte gerichtet. Es wird erwartet, dass über in den Städten eingesetzte Betreuungskräfte und OGATAs eine erste Einschätzung über möglicherweise erkrankte und therapiebedürftige Kinder mitgeteilt werden kann. Auch wenn bisher aus einigen der ka. Städte nur wenige Einzelfälle benannt werden konnten, wird angesichts der stetigen Zunahme der Flüchtlingszahlen, worunter sich großenteils Minderjährige befinden, eine Steigerung der Bedarfe erwartet.
- Die Jugendämter haben Kenntnis über die Zahl unbegleiteter minderjähriger Flüchtlinge, da diese formal in einer Jugendhilfeeinrichtung in Obhut genommen werden, sollten sie im Kreis Mettmann ankommen.
- Ebenfalls wurde die Kassenärztliche Vereinigung hinsichtlich dort dokumentierter Bedarfe in der jüngeren Vergangenheit angefragt. Die Rückmeldung steht noch aus.

Neue Erkenntnisse

Initiiert seitens der Landesschulpsychologie / Amt für Schule und Bildung findet am 23. April 2015 ein Fachtag zur Thematik in Kooperation mit dem Kreisintegrationszentrum und dem Kreisgesundheitsamt statt: Im Rahmen der Veranstaltung "Kinder und Jugendliche mit traumatischen Erfahrungen" sollen LehrerInnen und pädagogische MitarbeiterInnen in Vorträgen und Workshops für die Thematik sensibilisiert und konkret über die Möglichkeiten im Kreis Mettmann informiert werden. Über den Inhalt des Fachtages kann in der Sitzung des Gesundheitsausschusses berichtet werden.

Der LVR hat mitgeteilt, sich mit der Sicherstellung der medizinischen Versorgung psychisch kranker Flüchtlinge zu befassen. Konkret wird die Tagesklinik in Hilden benannt sowie der für den Kreis Mettmann zuständige Sektorbeauftragte.

Der LVR stellt in Aussicht, in allen Kliniken des Verbundes mit Trauma- bzw. transkulturellen Ambulanzen Personen mit Flüchtlingsgeschichte niederschwellig, ohne Wartezeiten und möglichst muttersprachlich Erstgespräche anzubieten, bei Indikationsstellung auch darüberhinausgehende weiterführende Therapie. Ein Einsatz von Sprach- und Integrationsmittlern sei im Bedarfsfall jederzeit möglich.

Angesichts der Finanzierungsproblematik hinsichtlich der zu erbringenden Leistungen wird seitens der Verwaltung des LVR angeregt, Haushaltsmittel für die quantitative und qualitative Intensivierung der Behandlungsangebote zur Verfügung zu stellen (in der Regel keine Finanzierung durch Krankenkassen - wenn überhaupt Behandlung dann auf keinen Fall Dolmetscherkosten, nur Notfallbehandlung über örtliche Sozialämter).

Aufgrund dieser Erkenntnisse unterbreitet die Verwaltung folgenden

Konzeptionsvorschlag

Kinder, Jugendliche und junge Erwachsene sind die größte Gruppe unter den Asylbewerbern. Insbesondere minderjährige Flüchtlinge sind eine vulnerable Gruppe. Viele haben traumatische Erfahrungen hinter sich und müssen nun besondere Hürden unter sehr ungünstigen Rahmenbedingungen bewältigen. Um nicht in eine Spirale von Schulschwierigkeiten, Arbeitsund Perspektivlosigkeit zu geraten, psychische Störungen zu entwickeln bzw. deren Chronifizierung zu begünstigen, müssen sie die Chance bekommen, ihren Platz zu finden, sich in Schule und sozialem Umfeld zu integrieren. Bei einer guten Gestaltung der Asylzeit, d.h. der Phase nach der eigentlichen Traumatisierung ist es durchaus möglich, traumatische Belastungen zu verarbeiten und zu integrieren. Ziel eines solch niederschwelligen Angebotes muss es zunächst sein, adäguate, d.h. alters- und entwicklungsabhängige Interventionsstrategien zu entwickeln, darüber hinausgehend aber auch die Handlungsspielräume im Umfeld der Kinder und Jugendlichen zu erweitern. Nicht alle traumatisierten Kinder und Jugendlichen benötigen hierfür Psychotherapie, aber auch Psychotherapie allein kann gelegentlich nicht ausreichen. Gegebenenfalls ist eine alltagsnähere Begleitung und Vermittlung bzw. eine Unterstützung zur Umsetzung der erarbeiteten Entwicklungsmöglichkeiten im jeweiligen Lebensumfeld erforderlich. Viele der Flüchtlingskinder und -jugendlichen benötigen Unterstützung zur Orientierung in einer ihnen fremden Gesellschaftes bei psychosozialen und psychologischen Problemen in Verbindung oft mit praktischen Alltagsfragen, bei aufenthaltsrechtlichen u.ä. Fragestellungen sowie beim Aufbau förderlicher Kontakte.

Eine **Clearingstelle** wäre in der Lage, sich im Sinne einer Lotsenfunktion dieser Problematik zu widmen:

Deren Aufgabe ist es zum einen – im Bereich des Screenings – Einrichtungen wie Kitas, Schulen und in der Flüchtlingsbetreuung tätige Institutionen zu sensibilisieren für die Problematik der Kinder und Jugendlichen und deren Familien. Darüber hinaus werden sie aber auch beraten im Sinne der "Fall"vorstellung und Übernahme weiterer

fachlicher Vorabklärung. Dies geschieht zum einen über Informationsveranstaltungen aber auch konkrete Beratungssprechstunden "vor Ort".

- Die nächste Aufgabe in einem solchen Clearing ist gegebenenfalls eine erste diagnostische Einschätzung im Hinblick auf Therapiebedürftigkeit sowie die Notwendigkeit darüber hinaus gehender psychosozialer Unterstützung für die Kinder und Jugendlichen und deren Familien sowie die konkrete Vermittlung in entsprechende Hilfen. Insbesondere für diese Aufgabe kann auf die in den letzten Jahren bereits entwickelten Kooperationsstrukturen zwischen Institutionen der psychiatrischen und psychosozialen Versorgung und der Jugendhilfe im Kreis Mettmann zurückgegriffen werden. Angesichts der speziellen Problematik dieser Kinder und Jugendlichen wird ebenso für die Einbindung kulturspezifischen Fachpersonals wie z.B. Sprach- und Integrationsmittler Sorge zu tragen sein. Hinsichtlich flankierender Maßnahmen ist die Kooperation mit den regionalen Hilfsorganisationen für Flüchtlinge zu intensivieren und der Ausbau der allgemeinen Betreuung und Verbesserung der Lebensverhältnisse in der kommunalen Unterbringungssituation zu begleiten Die bereits bestehenden Kooperationsstrukturen insbesondere im Bereich von Fortbildung / Schulung und Erfahrungsaustausch der in den Versorgungsprozess eingebundenen Mitarbeiter und Institutionen werden vertieft.
- Sollte sich im Rahmen dieses Clearingprozesses die Notwendigkeit spezieller traumatherapeutischer Angebote ergeben, wird angesichts der inzwischen erhobenen Datenlage eine Weiterleitung in eine solche Therapie angesichts der bereits vorgehaltenen bzw. geplanten Ressourcen (z.B. LVR und die darüber hinaus benannten Institutionen) vermittelt bzw. begleitet.

Finanzielle, personelle und organisatorische Auswirkungen im Falle der Umsetzung des Konzeptes

Die Konzeption sieht somit als Dreh- und Angelpunkt ein Clearing vor, d.h. einen Versuch der ersten diagnostischen Einschätzung im Hinblick auf Therapiebedürftigkeit, die Vermittlung in passgenaue Therapien und ggf. auch die Notwendigkeit darüber hinaus gehender psychosozialer Unterstützung für die Kinder und deren Familien. Für diese Aufgabenstellung sollen je nach örtlichen Gegebenheiten und aktivierbaren Kapazitäten auch weitere Akteure eingebunden werden (u.a. psychologische Beratungsstellen der ka. Städte).

Eine solche Lotsenfunktion durch eine Fachkraft – angedockt an den Sozialpsychiatrischen Dienst – wäre denkbar.

Die bereits langjährig bestehende Zusammenarbeit des Dienstes mit den Institutionen der psychosozialen und psychiatrischen Versorgung ebenso wie die Kooperationen mit den Strukturen aus dem Bereich Jugendhilfe, Schule und Kinder- und Jugendpsychiatrie, die insbesondere im Rahmen des Projektes "Starke Seelen" in besonderem Maße ausgebaut werden, sind zu nutzen.

Der eigentliche im Raum stehende politische Auftrag, eine eigene Traumaambulanz einzurichten, könnte so durch Fallkoordination und Vernetzung mit zusätzlichem, allerdings deutlich geringer ausfallendem Personalbedarf umgesetzt werden:

Der Stellenbedarf würde sich auf eine zusätzliche Fachkraft in Teilzeit beschränken (Kinderund Jugendlichen Psychotherapeut oder Facharzt für Kinder- und Jugendpsychiatrie). Die Personalkosten werden auf rd. 38.000,-- € pro Jahr geschätzt.

Weitere Haushaltsmittel wären zunächst nicht in Ansatz zu bringen.

Weitere Vorgehensweise

Die Konzeption wäre folglich mit einer zusätzlichen Teilzeitstelle umzusetzen. Die Verwaltung würde in einem normalen Verfahren eine endgültige Beschlussempfehlung erst im Rahmen der Einbringung des Haushaltes und des Stellenplanes 2016 aussprechen, da zum jetzigen Zeitpunkt keine abschließenden Informationen zu weiteren Stellen- und Personalanforderungen für das Jahr 2016 vorliegen. Die Entscheidung würde der Kreistag sodann im Rahmen der Beratung und Verabschiedung des Haushaltes 2016 treffen.

Auf Grund der Dringlichkeit der Umsetzung dieser Konzeption kann der Kreistag letztlich entscheiden, die Stelle und damit auch die zusätzlichen Personalkosten bereits jetzt freizugeben. Dadurch würde der Kreistag eine entsprechende Bindung zum Haushalt und zum Stellenplan eingehen.

- Wortlaut der Ursprungsvorlage - 53/002/2015

Anlass der Vorlage:

Im Rahmen der Haushaltsberatungen in der Sitzung des Gesundheitsausschusses am 01.12.2014 wurde die Verwaltung – ausgehend von einem Antrag der SPD-Fraktion - beauftragt, bis zum Frühjahr 2015 zum Thema der ambulanten Versorgung von Flüchtlingen eine Konzeption unter Einbeziehung von Jugendhilfe, Schulen und sonstigen Akteuren zu erstellen. Mit dieser Vorlage stellt die Verwaltung eine erste Konzeptidee vor.

Sachverhaltsdarstellung:

Vorbemerkung

Ein Psychotrauma entsteht in einer Situation, die den seelischen Bewältigungsapparat überfordert

Als Folge oft komplexer und z.T. chronifizierter Traumatisierungen zeigen Kinder und Jugendliche oftmals gravierende, aber auch sehr heterogene Probleme und Verhaltensauffälligkeiten, die von psychosomatischen Beschwerden, Ängsten, Schulproblemen, (auto) aggressivem Verhalten bis zu dissozialem Verhalten reichen und sich insbesondere in der Beziehungsgestaltung niedergeschlagen. Das bedeutet, dass Misstrauen, Angst, Kontrollverlust und Beziehungsabbrüche die Etablierung hilfreicher (professioneller) Beziehungen erschweren und auch im Umfeld Gefühle von Hilflosigkeit und Ohnmacht auslösen können.

Ziel eines – niederschwellig erreichbaren – Angebotes, welches in der Versorgungslandschaft vernetzt sein muss, sollte das Ermöglichen adäquater, d.h. alters- und entwicklungsabhängiger Interventionsstrategien sein, aber auch die Erweiterung von Handlungsspielräumen im Umfeld der Kinder und Jugendlichen.

Dabei ist diese Problemstellung keineswegs auf Kinder- und Jugendliche mit Flüchtlingshintergrund zu begrenzen, da auch andere lebensgeschichtliche Ereignisse und Belastungssituationen in dieser Altersgruppe adäquate Versorgungsangebote erfordern. Speziell bei der genannten Zielgruppe ist jedoch darüber hinaus die Berücksichtigung kulturspezifischer Aspekte und die Kenntnis der speziellen Traumasituationen erforderlich.

Strategisches Grundkonzept

Die ambulante Versorgung traumatisierter Kinder und Jugendlicher lässt sich zweckmäßiger Weise in ein dreistufiges Verfahren untergliedern.

1) Im Rahmen eines ersten **Screenings** werden möglicherweise Betroffene "identifiziert".

Hier gilt es, diejenigen Institutionen einzubinden, in denen Kinder und Jugendliche durch beschriebenes Verhalten auffällig werden. Ansprechpartner sind z.B.: Kindertageseinrichtungen, Schulen, Jugendhilfe, Kinder- / Jugendärztlicher Dienst (auch Seiteneinsteigeruntersuchungen), in der Flüchtlingsbetreuung tätige Institutionen / Wohlfahrtsverbände, Kreisintegrationszentrum.

Für diese Institutionen muss die Möglichkeit angeboten werden, sich zwecks Beratung im Sinne einer "Fall"vorstellung an eine dazu geeignete Stelle zu wenden, welche die weitere fachliche Vorabklärung ("Clearing") übernehmen kann.

Eine Sensibilisierung für die Thematik in den erstgenannten betreuenden Institutionen könnte – je nach Bedarf - im Rahmen von Fortbildungen erfolgen.

2) Im zweiten Schritt ist je nach Fallkonstellation ein "Clearing" erforderlich, d.h. ein Versuch der ersten diagnostischen Einschätzung im Hinblick auf Therapiebedürftigkeit, gegebenenfalls auch die Notwendigkeit darüber hinausgehender psychosozialer Unterstützung für die Kinder, Jugendlichen und deren Familien sowie die konkrete Vermittlung entsprechender Hilfen. Da jeder Mensch individuell auf belastende Ereignisse reagiert, sind auch Ausmaß und Unterstützungserfordernisse entsprechend unterschiedlich.

Hierbei kann auf vorhandene Kooperationsstrukturen zwischen Jugendhilfe und Institutionen der psychiatrischen und psychosozialen Versorgung im Kreis Mettmann aufgebaut werden:

In die Aufgabenstellung des Clearings können je nach örtlichen Gegebenheiten und aktivierbarer Kapazitäten eingebunden werden:

- Psychologische Beratungsstellen der kreisangehörigen Städte
- Kinder- und Jugendpsychiatrische Beratung beim Sozialpsychiatrischen Dienst des Kreisgesundheitsamtes (vergleichbar mit der Tätigkeit der derzeitigen Projektstelle im Rahmen der Landesinitiative "Seelische Gesundheit")
- Ambulanz der Kinder- und Jugendpsychiatrischen LVR-Klinik Düsseldorf / Sektorversorgung. Diese hat im Rahmen z.B. eines Projektes "Unbegleitete minderjährige Flüchtlinge" bereits besondere Erfahrung in dieser Thematik

Wesentlich ist im Hinblick auf flankierende Maßnahmen aber auch die Kooperation mit den regionalen Hilfsorganisationen für Flüchtlinge und der Ausbau der allgemeinen Betreuung und Verbesserung der Lebensverhältnisse in der kommunalen Unterbringungssituation, da diese als sicher und geschützt wahrnehmbares Lebensumfeld die Grundlage für eine Bewältigung traumatisierender Lebenserfahrungen bieten müssen.

- 3) Im Einzelfall kann es auch erforderlich werden, bei betroffenen Kindern oder Jugendlichen eine qualifizierte **Therapie** zu vermitteln bzw. anzubieten.
 - Dazu wäre es möglich, eine mit der Funktion des Clearings zu befassende Stelle mit einer insoweit hinreichenden Kompetenz zu besetzen, dass bei Bedarf auch von dort ein therapeutisches Angebot eröffnet werden könnte.
 - Alternativ kommt im Sinne einer kurativen Maßnahme aus dem Sektor der Krankenversorgung sowohl die Ambulanz der Kinder- und Jugendpsychiatrischen Klinik Düsseldorf als auch die niedergelassenen Therapeuten infrage. Allerdings ist bekannt, dass die diesbezüglichen Behandlungskapazitäten insgesamt begrenzt sind und unabhängig von der individuellen Indikationsstellung teils mit erheblichen Wartezeiten gerechnet werden muss.

Voraussetzungen zur Umsetzung dieser Konzeptideen:

 Bedarfsabhängig zusätzliche personelle Ressourcen, da die beschriebenen Aufgaben von Clearing und ggf. Therapie mit den vorhandenen Kapazitäten weder quantitativ noch qualitativ übernommen werden können.

- Einbinden von kulturspezifischem Fachpersonals in geeigneter Trägerschaft wie z.B. Sprach- und Integrationsmittler zwecks therapiebegleitender Angebote
- Soweit die Therapie nicht durch eine kreiseigene Stelle angeboten wird: Klärung der Übernahme von Therapiekosten als Element der medizinischen Versorgung. Bei im Einzelfall erfolgender Empfehlung seitens des Clearings müssen die anstehenden Therapiekosten für diejenigen, die unter das Asylbewerberleistungsgesetz fallen ohne weitere bzw. erneute (amtsärztliche) Prüfung ebenso übernommen werden können, ebenso die Regelung der Psychotherapie als Krankenkassenleistung
- Vertiefung bereits bestehender Kooperationsstrukturen insbesondere auch im Bereich von Fortbildung / Schulung und Erfahrungsaustausch der in diesen Versorgungsprozess eingebundenen Mitarbeiter und Institutionen, insbesondere angesichts bereits bestehender Projekterfahrungen z.B. der KJP Klinik Düsseldorf

Verfahrensvorschlag:

Die Verwaltung schlägt eine erste Vorberatung in der Sitzung des Gesundheitsausschusses am 02.02.2015 vor.

Im Weiteren sind dann – in Abhängigkeit von einer noch ausstehenden Bedarfsanalyse vor Ort – insbesondere finanzielle, personelle, rechtliche und organisatorische Auswirkungen zu prüfen. Ein umfassenderes Konzept wird für die Sitzung am 04.05.2015 vorbereitet.

Anlage:

Antrag der SPD-Fraktion aus der Sitzung des Gesundheitsausschusses am 01.12.2014